

Desempacando el «milagro de San Martín»:

Estado y desarrollo alternativo en la Amazonía

HERNÁN MANRIQUE LÓPEZ



Introducción

En el Perú se presenta uno de los pocos casos que ha logrado desplazar una economía dominada por el tráfico de drogas por una economía lícita. La otrora capital mundial de la coca y cocaína, la región San Martín, hoy resalta por sus grandes campos de cultivo de café, cacao y palma aceitera. Por ello, San Martín es presentado como el ejemplo de eficacia del desarrollo alternativo, es decir, el conjunto de programas y políticas que buscan sustituir la coca por cultivos lícitos. A este particular caso se le conoce como el «milagro de San Martín». El objetivo de esta tesis fue comprender cómo se logró esta transformación.

Se seleccionó el caso de San Martín no solo por ser un caso excepcional en la política de drogas nacional e internacional, sino también por sus implicancias teóricas. En concreto, representaba un fenómeno social y político de gran importancia: la construcción del Estado en la Amazonía peruana. La metodología empleada se sustentó, principalmente, en la revisión bibliográfica de literatura especializada, revisión de gabinete, entrevistas semiestructuradas, y el trabajo de campo. Asimismo, el período específico estudiado empieza en 1978 con la promulgación del DL N° 22095, Ley de Represión del Tráfico Ilícito de Drogas, y culmina en el 2015, cuando la consolidación del desarrollo

alternativo ya había sido ampliamente reconocida por el Estado y otras agencias internacionales.

Organización de la tesis

De manera introductoria, y para una mayor comprensión del fenómeno, la tesis presenta los orígenes del tráfico de drogas en la región. Primero se analiza el proceso de colonización hacia la Selva Alta, mediante el cual se buscaba extender la frontera agrícola del país. Tras analizar estos esfuerzos y otras políticas desarrollistas impulsadas por el Estado, sobre todo durante la década de los sesenta, este trabajo encuentra que la inestabilidad política del Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas y la crisis fiscal de los años setenta hicieron que el Estado deje de priorizar estos programas. Este repliegue del Estado en la Amazonía dejó a una gran cantidad de colonos sin actividades económicas rentables y sin ningún tipo de articulación con el mercado. Para ellos, el cultivo de la hoja de coca apareció como la solución a la pobreza.

La hoja de coca del Valle del Alto Huallaga —ubicado entre San Martín y Huánuco—, considerada por muchos como una «súper coca» por su alta concentración del alcaloide cocaínico, era ampliamente conocida. El clima y la acidez de estos suelos eran propicios para este tipo de cultivo.

Revista Argumentos, Edición N° 1, Año 13, 2019. 85-89
Instituto de Estudios Peruanos
 ISSN 2076-7722



Fuente: Andina

Sin embargo, este no sería el factor más relevante para el inicio de la producción ilegal de cocaína a gran escala. La región San Martín, así como otras partes de la Selva Alta no eran «regiones olvidadas». Por el contrario, a inicios de siglo, el Alto Huallaga y otros valles aledaños concentraron la producción de cocaína legal. Sobre estos vestigios y con la enorme cantidad de mano de obra desempleada y recientemente asentada, esta zona nuevamente se convirtió en un centro de producción de coca y cocaína para satisfacer la creciente demanda proveniente del Norte.

Posteriormente, la tesis se enfoca en la lucha del Estado contra el tráfico de drogas. Debido a los convenios internacionales de lucha contra las drogas, ratificados por el Perú, el Estado inició una serie de intervenciones destinadas a reducir el espacio cultivado de la hoja de coca. Esta vez la aparición del Estado en los valles cocaleros no tenía como objetivo principal promover el apo-

yo a la agricultura y al desarrollo, sino, por el contrario, *erradicar* los cultivos de coca de manera forzosa. La represión del Estado se mostró largamente ineficaz y alienó a buena parte de la población contra el Estado. Esta situación fue capitalizada por las organizaciones subversivas que ya operaban en los valles cocaleros de la región desde inicios de la década de 1980.

Luego, la tesis aborda los cambios en la estrategia estatal para hacer frente, tanto al tráfico de drogas como a la subversión. Como ya se indicó, la implementación de la represión generalizada, que trataba a los cocaleros como si fueran terroristas, resultó contraproducente y fortaleció la subversión. Hacia finales de la década, la fortaleza de Sendero Luminoso en los principales valles cocaleros de la región obligó al Estado a declarar el estado de emergencia. Uno de los hallazgos de esta tesis consiste en resaltar la agencia de algunos mandos militares peruanos. El general a

cargo, Alberto Arciniega, notó que no era posible erradicar la fuente de ingresos de la población local sin obtener su profundo rechazo y consecuente acercamiento a la subversión. Por ello, y contra los reclamos de las agencias internacionales, decidió suspender la erradicación de la hoja de coca y estableció como principal prioridad la lucha contra Sendero Luminoso. Con este acto, el Estado dejó de afectar a los campesinos y pudo iniciar los primeros pasos para ganar el apoyo de la población local en la lucha contrasubversiva. Si bien esta ya se encontraba organizada en rondas campesinas, los militares ayudaron a formar Comités de Autodefensa, los cuales estaban en íntima coordinación con los mandos militares. Esta estrategia permitió retomar las condiciones de seguridad en las zonas cocaleras.

Tras narrar el proceso de pacificación en la región San Martín y sus valles cocaleros, la tesis termina con un análisis de la implementación de los programas de desarrollo alternativo. En particular, se identificó tres períodos. El primero de ellos transcurrió entre los años de 1981 y 1989, cuando el Estado fue el principal ejecutor de los programas de desarrollo alternativo en un contexto caracterizado por el *boom* de la coca y la prevalencia de la violencia a causa de la subversión y el narcotráfico. El segundo periodo comprende los años desde 1990 hasta el 2002, el cual se divide en dos etapas. Durante la primera etapa (1990-1994), el desarrollo alternativo se vio reforzado por el apoyo del gobierno de Fujimori y se erigió como la vía para mantener la pacificación en las zonas anteriormente controladas por la subversión, aunque contó con algunas dificultades. Sin embargo, fue recién en la segunda etapa (1995-2002) cuando los programas de desarrollo alternativo se empezaron a ejecutar en gran escala, gracias al restablecimiento de la autoridad del Estado. Finalmente, el último período inicia en el año 2003 y persiste hasta nuestros días, con la plasmación del «modelo definitivo» de desarrollo alternativo de la región San Martín a través de la participación activa de los gobiernos regionales y locales, además de sus alianzas con las asociaciones de la sociedad civil para establecer un acuerdo común para la región.

Hallazgos

Uno de los principales hallazgos de la investigación es que el «milagro de San Martín» no debe ser entendido solamente como un caso exitoso de las políticas de control de drogas centradas en la oferta, sino también como un caso de construcción del Estado.

La investigación tuvo como punto de énfasis el hecho de que el territorio no es un espacio neutro, sino un producto de la lucha política. Efectivamente, el caso de estudio presenta una competencia entre actores estatales y no estatales por el control del territorio. Los desafiantes, específicamente, eran las organizaciones de tráfico ilícito de drogas y las organizaciones subversivas. Sin embargo, no todos los desafiantes del Estado son iguales. Mientras las organizaciones subversivas buscan controlar el territorio para derrotar al Estado y tomar el control del gobierno, los grupos de traficantes buscan principalmente controlar el territorio para poder asegurar sus actividades económicas ilícitas (Eaton, 2012, p. 648). Así, se tiene que para que el Estado logre implementar exitosamente el desarrollo alternativo o cualquier política que afecte a sus desafiantes, este debe derrotar o desplazar a la amenaza mayor (los grupos subversivos) como una condición necesaria.

La no comprensión de esta secuencialidad fue perjudicial para el Estado. En contextos de subversión, acciones represivas de la lucha contra las drogas, como las erradicaciones forzadas de cultivos ilícitos, generan una estructura de oportunidad para las organizaciones subversivas (Felbab-Brown, 2013). Estas organizaciones pueden ofrecer protección a la población dependiente de los cultivos ilícitos y a otros eslabones del tráfico de drogas. Este hecho no solo implica la generación de beneficios económicos para las organizaciones subversivas, sino también la generación de *capital político* y una mayor legitimidad frente al Estado.

Otra importante conclusión de la tesis reside en que es importante analizar las acciones del Estado, pues estas denotan el tipo de relación que

este mantiene con la sociedad. Las teorías de Michael Mann (1984) en torno al poder despótico y el poder infraestructural del Estado fueron útiles para el trabajo. El primero se caracteriza por una imposición de las políticas estatales sin negociación previa con la sociedad civil ni las élites locales; mientras que el segundo implica la penetración efectiva del Estado en la sociedad civil y las élites a través de la negociación, para así implementar las decisiones políticas. El ejercicio del poder despótico se observa durante la década de los ochenta, pues en aquel tiempo se llevó a cabo una represión generalizada en San Martín bajo la perspectiva de la lucha contra el narcoterrorismo, la cual sostenía que los cocaleros y los terroristas se encontraban aliados (Tarazona-Sevillano y Reuter, 1990). Tras el fracaso de este tipo de accionar, el Estado optó por implementar una represión focalizada de carácter secuencial. De esta manera, el Estado enfocó sus recursos y esfuerzos en la derrota de su principal amenaza —las organizaciones subversivas—, para solo luego enfrentarse al tráfico ilícito de drogas.

Una vez lograda la «pacificación» en San Martín a mediados de los noventa, el descenso de la economía de la coca brindó una ventana de oportunidad para el desarrollo alternativo. Esto no quiere decir que el desarrollo alternativo haya empezado en los años noventa. En realidad, estos programas operaron desde 1981; sin embargo, fue solo después de que el Estado restableciera el control territorial que estos pudieron implementarse de manera regular y sin mayores problemas. El último hallazgo de la tesis radica en que para que la nueva economía del desarrollo alternativo se enraizara en la región San Martín, fue necesario que esta sea apropiada por las élites y los sectores productivos de la región. La plasmación del modelo de desarrollo alternativo de la región no fue posible únicamente gracias al apoyo del Gobierno central y la cooperación internacional, sino también por la participación activa de las élites regionales, los gremios de productores, las asociaciones de la sociedad civil y otros grupos que vieron en el desarrollo alternativo una opción viable para la economía de la región.

TU TESIS EN 2000 PALABRAS

FORMATO DE ENVÍO

Nombre: : Hernán Manrique López
Título original de la tesis: El fin de la guerra de la cocaína: construcción del Estado y desarrollo alternativo en la región San Martín (1978-2015)
Carrera: Sociología
Nombre del asesor: Maritza Paredes
Universidad: Pontificia Universidad Católica del Perú
Fecha de sustentación: 3 de marzo del 2016
Calificación: : Sobresaliente por unanimidad
¿La tesis ha sido publicad o está disponible en internet? Sí http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/123456789/7280

BIBLIOGRAFÍA

EATON, Kent. «The State of the State in Latin America: Challenges, Challengers, Responses and Deficits». *Revista de Ciencia Política*, vol. 32, nº3, pp. 643-657. 2012.

FELBAB-BROWN, Vanda. «A State-building Approach to the Drug Trade Problem». *UN Chronicle*, nº2, pp. 15-19. 2013.

MANN, Michael. «The autonomous power of the state: its origins, mechanisms and results». *European Journal of Sociology*, vol. 25, issue 2, pp. 185-213. 1984.

TARAZONA-SEVILLANO, Gabriela and John Reuter. *Sendero Luminoso and the threat of narcoterrorism*. Washington, D.C.: CSIS. 1990
